

# “保增长”转为“稳增长” 明年增长目标或定为8%

据接近发改委的权威人士透露,在昨日召开的全国发展和改革工作会议上,发改委表示,明年宏观调控的目标将由“保增长”转为“稳增长”,经济增长目标或定在8%左右。

◎记者 张壮霞 ○编辑 衡道庆

上述人士表示,发改委定下这一目标,主要出于经济发展质量考虑,在今年保八没有悬念之后,中央要更多地考虑如何提高经济发展的质量,而不是继续追求速度。”

自去年中央提出“保八”目标之后,我国经济增速出现缓慢回升,今年一季度GDP增长6.1%,到了三季度,经济增速加快,达到7.7%,全年保八毫无悬念,包括中国社科院在内的多家研究机构均预测,今年GDP增速将在8.3%以上。

经济回稳之时,正是调结构、转方式的大好时机。”上述人士指出,这也是决策层没有继续追求经济增长速度,而提出“稳增长”的原因。

实际上,中央经济工作会议关于明年宏观调控的表述,已经透露了决策层要稳定经济增速的决心,提高宏观调控水平,保持经济平稳较快发展”被放在明年经济工作任务的首位。

当前经济运行情况也表明,我国经济在成功企稳之后,还有很多深层次的问题需要解决。产能过剩、结构失衡、通货膨胀预期形成,这些问题也使得明年的宏观调控难度上加难。

上述权威人士指出,决策层将调控目标定在8%,并不意味着明年的经济增长就会止于8%,调控是为了让经济更健康地发展,至于经济增速最终有多高,还要看很多因素。”

## ■看点

### 提高中低收入者收入水平

◎记者 吴婷 ○编辑 衡道庆

发改委主任张平9日在全国发展和改革工作会议上说,为增强居民消费能力,国家将提高中低收入者收入水平。

他说,为促进消费需求持续较快增长,增强居民消费能力,国家将抓紧研究调整和优化国民收入分配格局的思路。”

张平说,国家将提高企业退休人员养老金和社会优抚对象待遇水平,提高中低收入水平,在义务教育学校、公共卫生与基层医疗卫生事业单位落实绩效工资的政策。

收入分配体制改革一直是各方关注的重点。今年4月29日,国务院常务会议通过了《关于2009年深化经济体制改革工作的意见》,提出加快出台《关于加强收入分配调节的指导意见及实施细则》。有关人士称,目前收入分配调节方案已上报国务院。

增加收入无疑是扩大消费的根本所在。”国家发改委经济研究所流通与消费室主任陈新年对记者表示,调整收入分配的根本在于初次分配阶段,增加居民收入在分配格局中相对于企业、政府收入的比重。

### 拉动民间投资政策有望出台

◎实习生 陈斌 ○编辑 衡道庆

作为应对全球金融危机的重要举措之一,4万亿投资为今年国民经济的平稳较快增长提供了坚实保障。昨日在京召开的全国发展和改革工作会议,就明年继续保持合理投资规模提出了具体思路。一位接近发改委的权威人士向本报记者透露,明年投资工作要“有保有压”：“保”在建项目,“压”“两高”和产能过剩行业投资。

该人士表示,明年“保”的主要是政府在建项目。事实上,日前召开的中央经济工作会议,明确提出要严格控制新上项目,投资重点用于完成在建项目。有关人士认为,这个基调对保证在建工程平稳收尾具有积极意义。

而将被“压”的投资项目,则主要集中在“两高”和产能过剩行业。上述人士透露,明年将限制高耗能、高排放项目、盲目重复建设项目的投资。”

明年政策走向的另一大亮点就在于扩大民间投资。权威人士透露,发改委在昨日的会议上提出,要进一步启动民间投资,抓紧出台并落实鼓励和促进民间投资健康发展的政策举措。

至于政策如何着力于拉动民间投资,上述权威人士指出,相关措施可能在民间投资进入基础设施、垄断行业等领域提出更具体的安排,并在民营企业兼并重组、财税支持、金融服务方面安排一系列优惠政策。

### 将启动战略性新兴产业重大专项工程

◎记者 秦菲菲 ○编辑 衡道庆

9日召开的全国发展和改革工作会议指出,未来我国将积极培育战略性新兴产业,重点启动生物医药、生物育种、软件和信息服务等新兴领域的专项工程,并且优化产业结构升级,进一步放宽服务业市场准入。

会议透露,未来将加强重大科技基础设施、知识创新工程建设,加快提升自主创新能力,推动集成电路、平板显示、新支线飞机、核电等重大专项建设。下一步还要围绕生物医药、生物育种、软件和信息服务等新兴领域,启动一批研发、产业化和市场推广重大专项工程;认真落实重点产业调整振兴规划和实施细则,修订并组织实施工业结构调整指导目录,鼓励和支持企业技术改造。

着力开展战略性新兴产业是推进产业结构调整的典型举措。”有关专家向记者称,我国经济过于依赖第二产业特别是工业支撑增

长,大量高能耗、高污染的产业,给经济的可持续发展带来了严重制约。当前经济工作的重点从保增长转向调结构,其中产业结构调整将是重头戏。

业内人士预计,下一步国家将制定新能源、新材料、生物医药、生命科学、信息网络、空间海洋开发六大战略性新兴产业的支持办法。

此外,大力发展服务业,进一步放宽市场准入,组织开展服务业综合改革试点也是产业结构调整的重点。权威人士透露,未来可能会有相关税收优惠政策出台。

据悉,目前第三产业在中国经济中的比重大概在40%左右,而美国的水平是80%。我国服务业的发展空间仍很大。

“我国三大需求中最大的潜力在消费,第三产业中最大的潜力在服务业。”全国政协经济委员会副主任、国家统计局原局长李德水建议,国家应从调整收入分配等方面入手,制定强有力的政策措施,并呼吁民营企业更多地向服务业转移。



家电下乡政策的实施,在拉动相关产品销售方面发挥了积极效应 资料图

## ■热点关注

### 楼市明确政策走向 投机需求面临“降温”

◎本报记者 李和裕 新华社记者 叶锋 ○编辑 衡道庆

9日召开的国务院常务会议提出,个人住房转让营业税征免时限由2年恢复到5年,其他住房消费政策继续实施。9日,国家发展改革委主要负责人表示,将完善住房消费和调控政策,增加中低价位和限价商品房的供应,抑制投机性购房。

业内人士分析认为,至此,明年的房地产政策走向已经明确,一方面,内需尤其是消费需求仍有待扩大,普通的住房消费仍将鼓励;另一方面,房价上涨较快等问题需要逐步解决,短期“炒房”等投机性需求将面临抑制。

#### 一个“恢复”: 支持自住和改善型住房消费

9日的国务院常务会议认为,明年我国经济发展面临的困难和挑战仍然很多,为实现经济平稳较快发展,仍然需要坚持扩大内需特别是增强消费对经济增长的拉动作用。会议明确,明年个人住房转让营业税征免时限由2年恢复到5年,其他住房消费政策继续实施”。

易居房地产研究院综合研究部部长杨旭认为,中央对明年经济增长仍不无担忧,所以明确明年继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策。在此背景下,宏观经济政策总体上有利于房地产开发投资和商品房销售。

在去年12月20日公布的《国务院办公厅关于促进房地产市场健康发展的若干意见》(又称“131号文”)中,有两条鼓励普通商品住房消费的政策当时暂定时限为“至2009年12月31日”。

此次明确继续实施的主要是第四条:加大对自住型和改善型住房消费的信贷支持力度。在落实居民首次贷款购买普通住房,享受贷款利率和首付比例优惠政策的同时,对已贷款购买一套住房,但人均住房面积低于当地平均水平,再申请贷款购买第二套用于改善居住条件的普通

自住房的居民,可比照执行首次贷款购买普通住房的优惠政策。对其他贷款购买第二套及以上住房的,贷款利率等由商业银行在基准利率基础上按风险合理确定。”

物业机构永庆房屋副总经理陈史翎认为,这对普通购房者来说是一大利好,将对明年住房消费产生积极作用。

#### 一个“恢复”: 将有效抑制投机

房地产业在2009年快速回暖的同时,房价也迅速攀升。国家统计局的数据显示,10月份,全国70个大中城市房屋销售价格同比上涨了3.9%,涨幅比上月扩大1.1个百分点。这是自去年3月份以来,全国房价第8个月连续上涨。在一些热点城市,房价之高已超过2007年高峰期的水平。大家对房地产泡沫的担心也日益增加。

去年的“131号文”对住房转让环节营业税暂定一年实行减免政策,将个人购买普通住房超过5年享受税收优惠,改为2年。将过去按照全额征收的税收,改为按照差额征

收。业内认为,此次,国务院常务会议明确将征免时限恢复至5年,这将对短期的炒房投机形成抑制。

永庆房屋副总经理陈史翎说,这两年来,大量民企老板、民间投资者成为房地产的短期投机者乃是“炒家”。他表示,明年营业税征免时限的拉长,将明显增加炒房者的投资成本,他们必须要计算:房价上涨带来的收益和资金成本、交易税费相比,孰大孰小。陈史翎预计,受此政策影响,部分投机性买家可能会较快退出,部分原本准备入市炒家会陷入观望,将对平抑房价过快上涨产生积极作用。

上海中原地产副总经理陈宇珏认为,此次营业税政策的调整主要是为了抑制楼市内的短期炒炒卖现象,对于自住需求的影响较小。

21世纪不动产上海锐丰总经理叶厚彪则预期,12月31日优惠政策到期之前市场将出现一波交易、过户高峰,但在明年1、2月份的传统交易淡季,加上营业税优惠取消的影响,交易双方会需要一个过程来消化政策变化,二手房交易量可能会有较明显的回落。

### 发改委:增加中低价位和限价商品房供应

◎记者 吴婷 ○编辑 衡道庆

国家发展和改革委员会主任张平9日在全国发展和改革工作会议上说,明年我国将完善住房消费和调控政策,增加中低价位和限价商品房的供应,抑制投机性购房。

张平在谈到明年进一步拓展消费空间的问题时表示,国家将促进消费需求持续较快增长,增强居民特别是低收入群体的消费能力,进一步拓展消费空间。发改委将会同有关部门,继续完善鼓励消费的财税、金融政策,继续实施鼓励家电、汽车、农机、节能产品的优惠政策,完善住房消费和调控政策。

张平说,明年,国家将加大政府投入力度,加快廉租房等保障性住房建设,支持城市棚户区、工矿区棚户区及国有林区、垦区、煤矿棚户区改造和农村危房改造,继续实施游牧牧民定居工程。”

张平还表示,为增强居民消费能力,国家将提高中低收入者收入水平。他说,为促进消费需求持续较快增长,增强居民消费能力,国家将抓紧研究调整和优化国民收入分配格局的思路,将提高企业退休人员养老金和社会优抚对象待遇水平,提高中低收入水平,在义务教育学校、公共卫生与基层医疗卫生事业单位落实绩效工资的政策。

## ■小贴士

### 营业税政策调整 住房转让涨了多少钱

◎记者 李和裕 ○编辑 衡道庆

9日召开的国务院常务会议提出,个人住房转让营业税征免时限由2年恢复到5年,其他住房消费政策继续实施。营业税政策调整,对交易成本影响有多大?我们不妨做个测算。

根据去年底国家出台的优惠政策,自2009年1月1日至12月31日,个人将购买不足2年的非普通住房对外销售的,全额征收营业税;个

人将购买超过2年(含2年)的非普通住房或者不足2年的普通住房对外销售的,按照其销售收入减去购买房屋的价款后的差额征收营业税;个人将购买超过2年(含2年)的普通住房对外销售的,免征营业税。

中原地产的分析师向记者介绍,对于有出售需求的客户而言,一旦利率达5%的营业税政策正式调整,转让成本势必上升。

如出售一套持有满2年但未满5年的普通住房,总价计100万元,

按照现行税费制度所需缴纳的营业税为0,但政策调整后需缴纳5.55万元的营业税及附加(营业税一般为加上城建和教育附加费,因此总税率为5.55%)。

如出售一套持有满2年但未满5年的非普通住房,转让价计500万元,原先买入价计300万元,按照现行税费制度所需缴纳的营业税及附加为11.1万元(差额的5.55%),但政策调整后需缴纳27.75万元(全额的5.55%)。

## ■专家观点

### 家电汽车刺激政策或仍有余地

◎记者 吴琼 温婷 秦菲菲 ○编辑 衡道庆

昨天召开的国务院常务会议提出,将汽车下乡政策延长实施至2010年年底,已纳入汽车下乡补贴渠道的摩托车下乡政策执行到2013年1月31日,具体措施方面有所调整。

#### 汽车刺激政策出现微调

汽车企业最为关注的三大汽车刺激政策为“乘用车购置税、汽车摩托车下乡、以旧换新”。三大政策出现了微调,其中,2010年的汽车、摩托车下乡政策变化不大,只是将实施时间延长至明年年底,且“巴纳汽车下乡补贴渠道的摩托车下乡政策执行到2013年1月31日。”

2010年“以旧换新”政策变化较大,汽车以旧换新的单车补贴金额标准提高到5000元至1.8万元”。对此,安信证券汽车分析师孙木子指出,预计2010年二手车换购新车的速度会加快,毕竟补贴金额已经相当接受部分二手车价。”

但小排量乘用车购置税减免幅度远远低于今年。国务院常务会议指出,将减征1.6升及以下小排量乘用车车辆购置税的政策延长至2010年底,减按7.5%征收”。2009年1月20日至12月31日购置1.6升及以下排量乘用车,暂减按5%的税率征收车辆购置税。

#### 对家电产品补贴力度加大

家电方面,广受关注的家电下乡及以旧换新政策调整有了定论。其中,在家电下乡方面,国务院常务会议提出,要继续实施家电下乡政策,大幅提高下乡家电产品最高限价,进一步完善下乡家电产品补贴标准和办法;各省(区、市)可根据本地实际增选1个品种纳入补贴范围。

帕勒咨询资深董事罗清启认为,这体现了政策调整的审慎和稳妥。罗清启指出,目前我国经济环境正处于见底复苏期,对于彻底进入上行空间的判断为之过早,因此财政政策有所保留地稳步推进也在情理之中。在政策上提高最高限价以及增选1个品种都意味着政府补贴力度的加大。”他说,这对家电下乡销量必形成正面促进;但政策牌不能一次用尽,如果效果不如预期明显,有关部门显然为进一步提升刺激力度预留了空间。”

在以旧换新方面,国务院常务会议明确提出,在明年5月底试点结束后,将继续实施这项政策,并在具有拆解能力等条件的地区推广实施。

据上海交电商业行业协会秘书长韩建华介绍,在以旧换新实施效果明显的上海等地,已经发生了“拆解”速度跟不上的现象,相关企业处理的能力和规范性也有待提高,这将直接影响“以旧换新”的实施效果。罗清启指出,拆解处理不完善极有可能造成二次流转,价格便宜的回收家电可能再次涌入价格敏感度高的农村市场,从而冲抵“家电下乡”的实施效果,因此,有必要有选择性地具有拆解能力等条件的地区推广以旧换新。

记者9日还获悉,商务部、财政部等四部委近日发布《关于家电以旧换新工作有关问题的通知》,将从完善操作流程、增加拆解企业、加快审核和补贴资金兑付进度等多方面予以完善。

《通知》明确,将允许中标企业先售后收旧,回收和销售双中标企业可采取“购收同步”,即企业销售新家电的同时回收旧家电,同时鼓励以旧换新进社区”,提高消费者参与家电以旧换新的便利性。